

ESTRATEGIAS LOCALES DE DESARROLLO PARA EL COMBATE A LA POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA REGIÓN METROPOLITANA DE SÃO PAULO - BRASIL

Bruno PEREIRA MARQUES

**e-GEO: Centro de Estudos de Geografia e Planeamento Regional
Universidade Nova de Lisboa – Faculdade de Ciências Sociais e Humanas
Avenida de Berna 26 C 1069-061 Lisboa (PORTUGAL)
E-mail: pereira-marques@fcs.unl.pt**

Resumen

São Paulo es la mayor ciudad de América Latina y una “*Ciudad Global*”, sobre todo teniendo en cuenta su moderna infraestructura, la prestación de servicios de nivel mundial y la concentración de funciones de coordinación y comando asociadas a las empresas transnacionales. Sin embargo, también es la “*Metrópole das Desigualdades*”, con un caótico proceso de urbanización, un parque de habitaciones mayoritariamente degradado y con altos niveles de pobreza y exclusión social.

Las últimas teorías y políticas de Desarrollo Regional y Local procuran privilegiar las medidas en que el poder político local/regional interactúa y establece parcerias com otros actores protagonistas en el territorio: Gobierno, empresas, instituciones financieras, asociaciones empresariales, cooperativas, organizaciones no-gubernamentales y movimientos cívicos.

Por lo tanto, esta ponencia presenta una serie de iniciativas locales de desarrollo, con capacidad de contribuir a la resolución de los problemas detectados, en referencia al área en estudio - la Región Metropolitana de São Paulo e con mayor detalle la periferia industrial de la ciudad de São Paulo conocida como ABCD (o Grande ABC).

Palabras-Clave: Brasil/ São Paulo/ Pobreza y Exclusión/ Desarrollo local.

Abstract

São Paulo is the biggest city in Latin America and a “*Global City*”, particularly considering its modern infrastructure, the provision of world standard services and the

concentration of coordination and command functions associated with transnational corporations. Nevertheless, it is also the “*Metrópole das Desigualdades*”, with a chaotic process of urbanization, a largely dilapidated housing and with high levels of poverty and social exclusion.

The latest Regional and Local Development theories and policies, seem to give priority to measures where the local/regional political power interacts and establishes partnerships with other territorial actors: government, companies, financial institutions, business associations, cooperatives, non-governmental organizations and civic movements.

Therefore, this dissertation presents a series of local development initiatives, able to contribute to the resolution of the identified problems, concerning the studied area: - the Metropolitan Region of São Paulo and with more detail São Paulo’s industrial periphery known as ABCD (or Greater ABC).

Keywords: Brazil/ São Paulo/ Poverty and Exclusion/ Local Development.

1. Introdução

En un mundo cada vez más globalizado las operaciones financieras mueven diariamente y sin parar trillones de dólares estadounidenses y la cantidad y diversidad de productos y servicios a consumir es creciente, sin embargo, la calidad de vida de crecientes franjas de la población mundial tiende a empeorar, fruto no solo de la creciente degradación medioambiental, pero también del aumento exponencial de las disparidades en la distribución de rendimiento entre personas y países.

De hecho, los Países Desarrollados (PD), cerca de 20% de la población mundial, tienen más de 80% del rendimiento mundial. Consecuentemente, los Países Menos Desarrollados (PMD), que constituyen la mayoría de la población mundial - cerca de 80% -, tienen menos de 20% del rendimiento mundial.

Pero, también existen grandes disparidades de riqueza en el interior de los diferentes países. Así, podemos hablar de las “bolsas” de pobreza en los PD, como “el Sur en el Norte” y de las “bolsas” de riqueza en los PMD, como “el Norte en el Sur”.¹

¹ Esta analogía tiene como termino de comparación, el hecho de que la mayoría de los PD se sitúa en el hemisferio norte y, por oposición, la mayoría de los PMD se sitúa en el hemisferio sur.

Aunque los temas centrales del nuestro trabajo, la Pobreza y la Exclusión en espacio urbano, van mucho más allá de la “mera” cuestión de la distribución del rendimiento, la verdad es que los fenómenos de la Pobreza y de la Exclusión empiezan casi siempre por la falta de dinero (y, consecuentemente, oportunidad) para suprimir necesidades, más o menos, básicas. Efectivamente podemos discutir hasta que punto la satisfacción de necesidades como la educación y el empleo son tan importantes (o no) como la alimentación y la salud.²

Así la Pobreza y la consecuente Exclusión resultante de ella, son fenómenos multidimensionales y complejos que resultan de una serie de situaciones que radican en muchos casos en la falta de rendimientos o, más correctamente, en la mala distribución de los mismos. Según un estudio del Banco Mundial «*High levels of inequality contribute to high levels of poverty in several ways. First, at any given level of economic development, higher inequality implies higher poverty since a smaller share of total income is obtained by those at the bottom of the distribution. Second, higher inequality today may reduce the benefits of growth for the poor (...). Moreover, independently of its impact on poverty, inequality has a direct negative impact on welfare.*» (WODON (coord.), 2000:4)

En términos de distribución de rendimientos, América Latina es la gran región mundial en que existen más desequilibrios y desigualdades. Por otro lado es también la gran región mundial más urbanizada, cerca de 73% de la población vive en ciudades, y donde se sitúan tres de las diez mayores metrópolis del mundo (ciudad de México, São Paulo y Buenos Aires) y cuatro de las veinticinco mayores metrópolis del mundo (las anteriores tres más Rio de Janeiro).

Teniendo en consideración estos dos factores, grandes desequilibrios en términos de distribución de rendimientos y elevada porcentaje de población urbana, rápidamente comprendemos que la gran mayoría de los pobres e indigentes³ latinoamericanos residen en ciudades, especialmente metrópolis extremadamente pobladas.

Por otro lado, la opción por el estudio de caso de Brasil y de la metrópoli de São Paulo en particular, justificase por varios motivos.

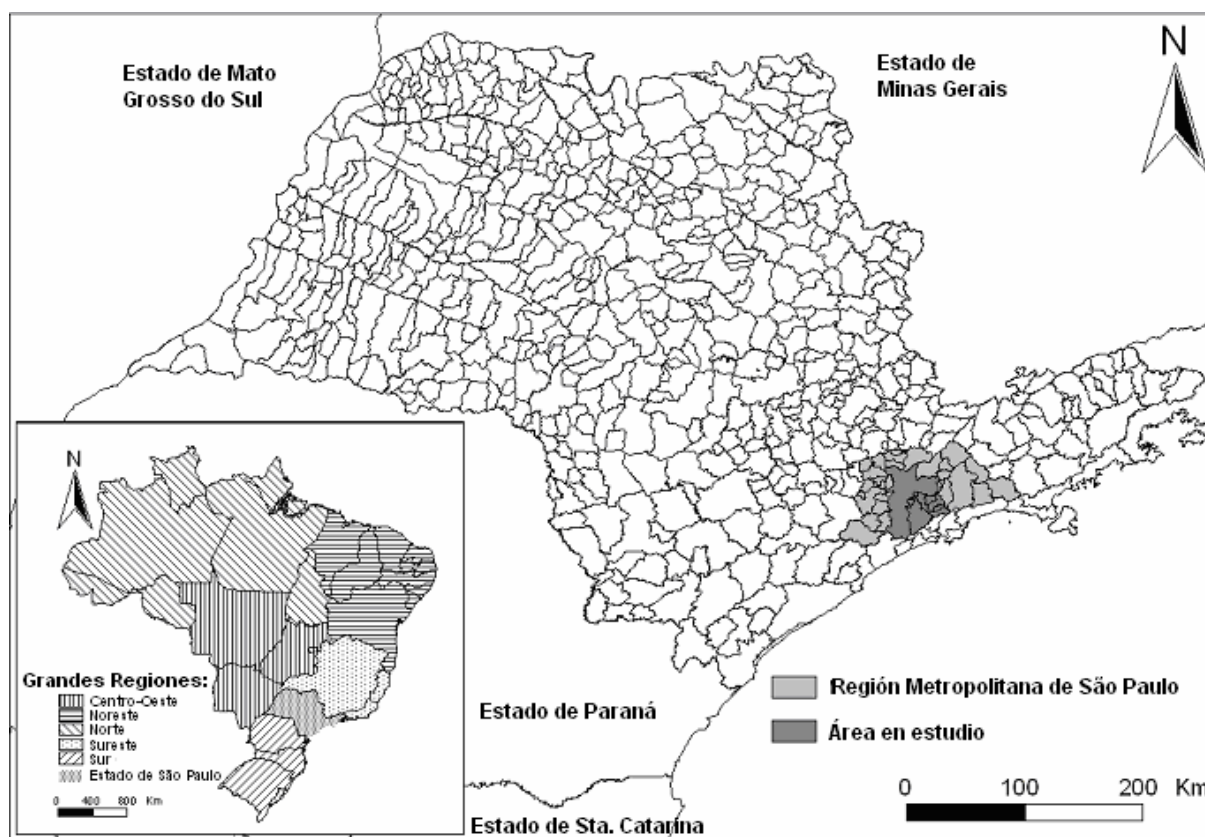
² En ese sentido podemos hablar de la noción de “vulnerabilidad a la pobreza” como «*a condition that may be easy to recognize in oneself or one's neighbours, but there is no consensus about how to define the concept and measure it in a broad cross-section of people. In surveys, poor households often identify vulnerability as a condition that takes into account both exposure to serious risks and defenselessness against deprivation.*» (KAMANOU y MORDUCH, 2002: 1)

³ La gran diferencia entre Pobres e Indigentes es que los indigentes son “los más pobres de los pobres” o aquellos que no consiguen satisfacer la necesidad humana más básica: la alimentación.

Desde luego, «Brazil, indeed, has the most unequal income distribution in Latin America, which itself is the most unequal sector of the developing world.» (HODDER, 2000: 130).

Por otro lado, la gran metrópoli paulista, entendida funcionalmente y estadísticamente en este trabajo como la Región Metropolitana de São Paulo criada en 1973, agrupa el Municipio de São Paulo además de 38 otras municipalidades⁴, constituí uno de los mayores aglomerados urbanos del mundo y el mayor de Brasil, con 15.444.941 habitantes en un área con solamente 8051 Km² lo que representa 9,1% de la población brasileña⁵. En términos económicos, la Región Metropolitana contribuye con más de 50% del PIB estadual y cerca de 18,5% del PIB nacional.

Figura 1 – Localización del área en estudio en el contexto del Brasil y del Estado de São Paulo



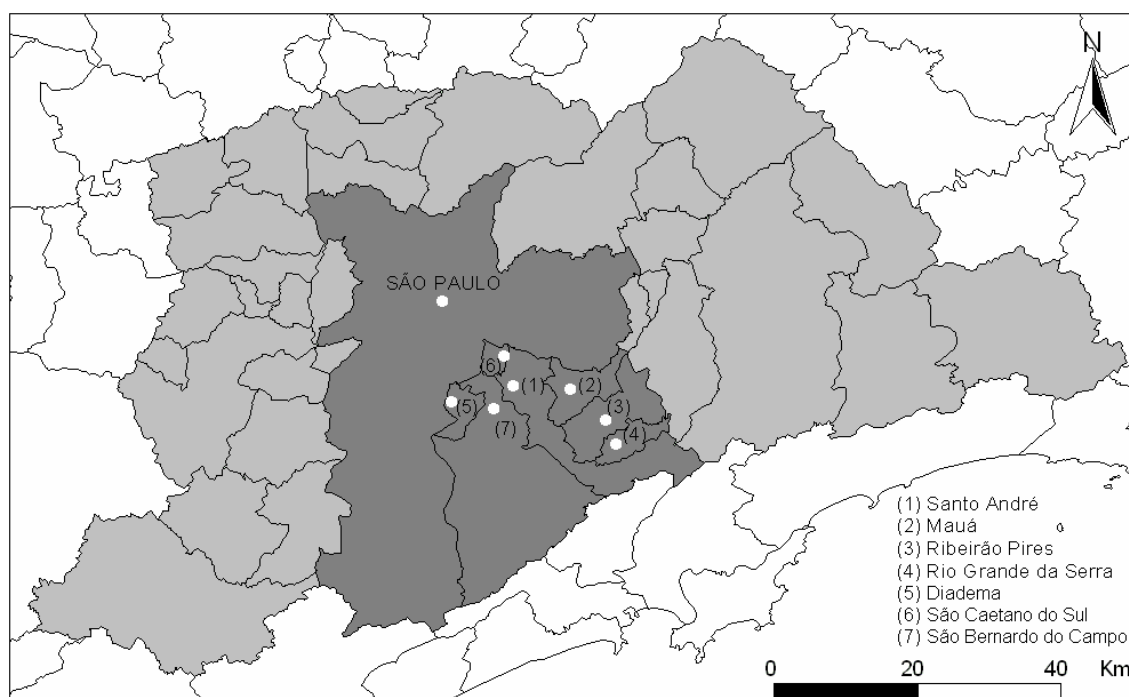
Elaboración propia

⁴ Arujá, Barueri, Biritiba-Mirim, Caeiras, Cajamar, Carapicuíba, Cotia, Diadema, Embu, Embu-Guaçu, Ferraz de Vasconcelos, Francisco Morato, Franco da Rocha, Guararema, Guarulhos, Itapequerica da Serra, Itaperi, Itaquaquecetuba, Jandira, Juquitiba, Maiporã, Mauá, Moji das Cruzes, Osasco, Pirapora do Bom Jesus, Poá, Ribeirão Pires, Rio Grande da Serra, Salesópolis, Santa Isabel, Santana de Parnaíba, Santo André, São Bernardo do Campo, São Caetano do Sul, São Lourenço da Serra, Suzano, Taboão da Serra y Virgem Grande Paulista.

⁵ Según el IBGE, Censo Demográfico 2000 y teniendo en consideración que la población residente en Brasil, en el momento del censo, fue de 169.799.170 habitantes.

Pero fue sólo en los años 30 y, especialmente, 50, que São Paulo (y su Región Metropolitana) se asume como el principal centro industrial de Brasil. Fue precisamente el “Plano de Metas” del Presidente Juscelino Kubitschek que, en la década de 50, llevó a la introducción masiva de las industrias manufactureras, con énfasis en la industria del automóvil, en la periferia industrial localizada en el suroeste de São Paulo conocida como **ABCD** (o Grande ABC) e al que corresponden los municipios de Santo André, São Bernardo do Campo, São Caetano do Sul, Diadema, Mauá, Ribeirão Pires y Rio Grande da Serra.

Figura 1 – Localización del área en estudio en el contexto de la Región Metropolitana de São Paulo



Elaboración propia

A pesar de esta “concentración de riqueza”, en términos generales, podemos decir que «São Paulo reproduz o modelo de crescimento pela desigualdade, embora seja a capital econômica do Brasil e o centro industrial mais importante da América Latina. (...) é também, como veremos, a cidade dos contrastes, onde o sucesso, medido em termos de crescimento econômico e de modernização, caminha junto com a acumulação de pobreza (...)» (SACHS, 1999: 47). En ese sentido Pedro Jacobi referí que «São Paulo’s growth has created urban patterns similar to those in other Latin American cities, characterized by large disparities in health, social and economic status.» (JACOBI, 2001: 20).

2. Pobreza y Exclusión Socio-Territorial en Brasil: Pobreza en Espacio Rural vs. Pobreza en Espacio Urbano

Tentaremos en este capítulo demostrar que en Brasil existen dos grandes categorías de pobreza íntimamente relacionadas con el territorio en que viven los pobres o, por otras palabras, su hábitat.

De acuerdo con Anthony Shorrocks y Guaghua Wan, «*Spatial disparities in living standards have been subject of a great deal of attention in recent years. At the global level there has been concern at the prospect of rising inequality in the world distribution of income and the extent to which this is fuelled by factors linked to globalization (...) Similar concerns surface within individual countries, especially those countries where inequality has been rising over time and where average incomes vary considerably across regions or provinces.*» (SHORROCKS y WAN, 2004: 1)

Así al analizar el fenómeno de la pobreza en el territorio brasileño, constatamos que las diferentes formas de manifestación y de intensidad de este verdadero flagelo social son diferentes consonante las características de la región en causa – “Estados Industrializados y Urbanos”⁶ (como los del Sudeste) o “Estados Agrícolas y Rurales” (como los del Nordeste) – situación que está directamente relacionada con el propio modelo de desarrollo económico y territorial de Brasil, o por otras palabras, con los vectores esenciales de su geografía económica. De acuerdo con un estudio reciente «*It is clear from the results that it is very important to differentiate urban and rural situations in studying regional inequality in Brazil. (...) The decomposition of income differences between urban and regional areas indicates that education variables are the most important factor, followed by demographic characteristics, but geographical differences also play a role.*» (SOUZA et al., 2004)

En ese sentido es importante resaltar que el centro-motor de la economía del territorio brasileño “osciló” en el decurso de los varios siglos de su historia. Así, en las primeras etapas de la afirmación de un núcleo productivo autónomo, tuvo particular importancia la región del Nordeste, donde se instalaron los “*senhores do engenho*” (“señores de los ingenios”)⁷ y que desencadenaron el ciclo de la caña de azúcar. Posteriormente, con el aumento de la importancia

⁶ Al que se referí a las cuestiones de la pobreza urbana podemos decir que, «*In general, poverty and vulnerability in the urban context can be related to three distinctive characteristics of urban life: commoditization (reliance on the cash economy), environmental hazard (stemming from density and hazardous location of settlements, and exposure to multiple pollutants), and social fragmentation (lack of community and inter-household mechanisms for social security, relative to those in rural areas).*» (BAHAROGLU y KESSIDES, 2001: 3)

⁷ Para un análisis de la organización social y familiar en los ingenios de azúcar ver la obra clásica de Gilberto Freyre “*Casa Grande e Senzala*” (FREYRE 1933, 1938).

de las producciones de café y cacao en el Sudeste empezó un proceso de afirmación de esta región en la economía do país.

Después del término de los grandes ciclos productivos asociados a la producción de bienes primarios surgió en el Brasil del siglo XX, sobretudo desde los anos cincuenta, una estructura industrial basada en la instalación de firmas multinacionales asociadas a la maquinaria y al material de transporte y localizada, mayoritariamente, en la Región Metropolitana de São Paulo (con destaque para la periferia industrial conocida como ABCD) y que acarreó a un padrón territorial de desarrollo marcado por el desequilibrio. Así, a las regiones del Norte y del Nordeste con menores índices de desarrollo, en especial al nivel de la industria y de los servicios, se oponen los Estados del Sudeste, con especial destaque para São Paulo, en que el modelo económico garante la formación de niveles elevados de producto y la mayo

Usando una metáfora podemos decir que hube una transferencia de poder del “*Senhor do Engenho*” (“*Señor del Ingenio*”) hacia el “*Capitão da Indústria*” (“*Capitán de la Industria*”). Así, la reconfiguración de la estructura productiva del país tuvo, en trazos largos, las características del cambio de una sociedad, en que la formación de la riqueza se correlaciona fuertemente con el sector agrícola, para un modelo de economía nacional basado en la industria transformadora.

En resultado de esta situación los Estados del Sudeste brasileiro absolverán, en pocas décadas, un número muy elevado de migrantes internos, provenientes de las áreas situadas en los Estados del Norte y del Nordeste del territorio. Un proceso de relocalización del “corazón” de la economía brasileña, como el que se acabó de describir, tiene consecuencias importantes al nivel de la estructura urbana y social de los principales aglomerados tanto de las “áreas de partida”, como de las “áreas de destino”. En resumen y usando las teorías migratorias del “*push and pull*” o “*atracción-repulsión*”, podemos decir que en el Nordeste existían bastante motivos de “*repulsión*” o “*push*” y en el Sudeste bastantes motivos de “*atracción*” o “*pull*”, los migrantes fueran iludidos por el mito del “*El Dorado*” o del “*Sul Maravilha*” (“*Sur Maravilla*”).

De esto modo la geografía económica del Brasil estableció que a una determinada estructuración territorial de la base productiva corresponden diferentes características de lo tejido social y apropiaciones distintas de los espacios urbanos. Así, en términos globales la pobreza, mientras fenómeno que atraviesa la sociedad brasileña en su conyunto, conoce

algunas causas y consecuencias comunes a todo el territorio⁸, pero también otras diferenciadas en función de los caracteres específicos de cada parcela de lo espacio nacional, situación que interesa colocar en destaque en el ámbito del presente capítulo, permitiendo la presentación de un cuadro-síntesis de las tipologías de pobreza en el territorio brasileño (ver cuadro 1):

Cuadro 1 – Causas y consecuencias de la pobreza en el territorio brasileño

Unidad Territorial	Causas	Consecuencias
Brasil	Desigual distribución del rendimiento Desigualdades sociales motivadas por el modelo histórico de desarrollo	Desintegración social de la población pobre Escasa participación cívica de la población de menores rendimientos
Estados del Nordeste	Ausencia de reforma agraria Niveles elevados de iliteraria	Migraciones en dirección a las áreas urbanas Manutención de una estructura productiva poco diversificada
Estados del Sudeste /São Paulo	Incapacidad de acoger un cuantitativo considerable de migrantes Crecimiento urbano desordenado – “favelização” de las periferias	Barrios periféricos sin condiciones mínimas de salubridad y higiene Violencia urbana y tráfico de droga

Fuente: LÚCIO (2003: 204)

En el que concierne a los Estados del Sudeste, con especial destaque para São Paulo, las causas de la pobreza inciden en la relación compleja que se estableció, en el decurso del siglo XX, entre modelo de crecimiento económico y modelo de urbanización.

Al desarrollo económico acelerado no correspondió un proceso y formas de urbanización equilibradas y capaces de garantizar la estructuración de espacios urbanos con un mínimo de calidad y salubridad. Así, São Paulo (tal como Rio de Janeiro) asistirá a un modelo de apropiación del suelo⁹ basado en la consolidación de formas precarias de habitación vulgarmente conocidas como “favelas”¹⁰.

⁸ En esto sentido es muy importante no olvidar que «*Having stressed how much rural and urban contexts differ – and how much this affects the nature of poverty and the best means of addressing it – we have to recognize how fuzzy the lines are between rural and urban not only because of the rural-urban flows (...) but also because of imprecise distinctions.*» (SATTERTHWAITE, 2000: 13)

⁹ A la semejanza de otros países menos desarrollados, «*Illegal occupation of public or private land is often the only option for the majority of urban poor. Therefore, lack of secure tenure in a common problem in many low-income countries.*» (BAHAROGLU y KESSIDES, 2001: 23)

¹⁰ Según Milton Santos «*Os nomes também variam, mas a realidade é sempre a mesma: são as “Villas Miséria” de Buenos Aires, as “quebradas” de Caracas, as “barreadas” de Lima, os “muceques” de São Paulo de Luanda, os “kampongs” de Jakarta, as “medinas” de Dakar (...), os “bairros clandestinos” de Bogotá, as “callampas” de Santiago, os “jacales” do México. Os nomes podem variar num mesmo país, como no Brasil:*

Así podemos considerar que *«Urban poverty is not necessarily an indication of economic failure. Urban poverty can be to some extent a reflection of active rural-urban migration. This is because cities offer better opportunities for individuals to improve their welfare. Indeed, cities have historically served poor people as platforms for upward mobility. (...) However, realizing the potential gains from rural migration to urban areas depends on how well cities and towns manage growth, provide good governance, and ensure services for households and private sector enterprises.»* (BAHAROGLU y KESSIDES, 2001: 6)

La incapacidad de los poderes públicos en garantizar la oferta de suelo urbanizable en cantidad y calidad adecuadas, motivó el surgimiento de distorsiones acentuadas en el funcionamiento de los mercados, con la ocupación de vastas parcelas de territorio que no presentaban condiciones mínimas para soportar un proceso de urbanización.

Las elevadas densidades habitacionales que ocurren en estos nuevos barrios periféricos, aliadas a la ausencia de una política continuada de infraestructuración y de dotación en equipamientos sociales mínimos, llevó al proceso de “metropolización” de la pobreza urbana en torno de ciudades como São Paulo, Rio de Janeiro o Salvador da Bahia.

Teniendo en consideración los problemas identificados, presentaremos ahora una selección de estrategias, de medidas, de programas o de iniciativas desarrolladas en el Municipio de São Paulo y en los ocho municipios del ABCD¹¹.

3. Estrategias Locales de Desarrollo para el Combate a la Pobreza y Exclusión Social

Los municipios y otras instituciones de las autoridades regionales y locales pueden tener una acción clave en el fomento, promoción y ejecución de las acciones y medidas para el desarrollo local, especialmente en asociación con el poder central y, especialmente, los agentes económicos locales.

En el caso de Brasil, desde 1988, con la promulgación de la Constitución, el estado brasileiro se ha convertido en muy descentralizado, la promoción de los municipios a la categoría de entidades autónomas de la Federación, con autonomía para gestionar sus propias políticas públicas, algo que, hasta el momento, fue inexistente en Brasil. Sin embargo, para promover esta descentralización, el estado brasileiro ha hecho un enorme paso hacia el proceso

são as “favelas” do Rio de Janeiro e de Belo Horizonte, as “malocas” de Pôrto Alegre, os “mocambos” do Recife, as “invasões” e os “alagados” de Salvador.» (SANTOS, 1965: 12)

¹¹ La selección de las estrategias o medidas presentadas es necesariamente reducida, debido a las limitaciones de tamaño propias de un *paper*, para una exposición completa de las medidas ver (PEREIRA MARQUES, 2008).

de desarrollo económico, ya que las políticas serían específicas de cada nivel sub-nacional, respetando las características específicas de cada región, algo que no ocurrió antes, cuando las políticas centralizadas. «*Both the federal government and local officials have tacitly agreed that national government should remain in the background, using its money but not its muscle to bring about economic change.*» (BLAKELY y BRADSHAW, 2002: 42)

El establecimiento de mejores prácticas para la Governancia se vuelve como fundamental para una buena interacción entre las organizaciones de la sociedad civil, las empresas y poder público, ya que este modelo de desarrollo económico procura que todos los agentes implicados, con sus diferentes experiencias, cooperen para crear un círculo virtuoso de aprendizaje y la difusión del conocimiento. (LOPES y SILVA, s.d: 2).

Sin embargo, existe una necesidad de incorporar una visión a largo plazo en las gestiones públicas locales, porque: «*As gestões municipais no Brasil nunca se caracterizaram por planejamento de ações, muito menos o planejamento estratégico orientado para a construção das condições de sustentabilidade do desenvolvimento, equacionando o desenvolvimento econômico com a melhoria das condições sociais e com a preservação do meio ambiente. (...) Poucas são as prefeituras que realizam algum tipo de planejamento de ações ou planos de desenvolvimento articulados com a sociedade e com os potenciais agentes promotores do desenvolvimento.* (Hoffmann, 2003, p. 26).» (LOPES e SILVA, s.d: 11)

En este sentido, y dada la caracterización y análisis del territorio en estudio, ahora presentamos una serie de iniciativas emprendidas en los ocho municipios en estudio, de interés para impulsar la economía y el desarrollo local.

Lejos de ser una exhaustiva selección, la selección de los proyectos e iniciativas para la presente se centró en los que más importantes para la promoción del Desarrollo Local.

Hay un conyunto de iniciativas enmarcadas en la cuestión de la Formación y Calificación Profesional que demuestran la repercusión política y social de estas acciones, además de la mencionada importancia en términos económicos y de desarrollo.

En este sentido, el caso de MOVA («*Movimento Regional de Alfabetização de Jovens e Adultos*») se perfila como una de las más importantes iniciativas del Consorcio Intermunicipal, no sólo porque está presente en seis de los siete municipios en el ABCD (São Caetano do Sul es la excepción), pero porque que tiene un papel importante en la alfabetización y la educación de la población, especialmente adultos, que no tuvieran oportunidades de educación. Este proyecto se destaca incluso por la agregación de esfuerzos de varias entidades, tales como los municipios, empresarios, sindicatos, iglesias, movimientos populares y las universidades.

Además de la alfabetización de adultos, hay iniciativas para la formación en el ámbito de los ordenadores y la informática, Educación Técnica, Educación Superior y el espíritu empresarial.

De hecho, la promoción y difusión del espíritu empresarial, el empleo por cuenta propia y la creación de microempresas es una presencia constante en varias de las iniciativas presentadas.

En la ciudad de Sao Paulo, el “*Banco do Povo*” abrió en 2007, un puesto de apoyo en el marco del Programa Emprendedor “*Crédito Solidário – São Paulo Confia*” en el Este de la ciudad, una de las áreas más pobres y más problemáticas. El éxito de esta iniciativa llevó a la abertura de nuevos puestos de apoyo en otras partes de la ciudad con el objetivo de servir a unos 500 mil potenciales microempresarios.

Aún en Sao Paulo, el polo agrícola de Parelheiros tiene un centro de formación y promoción del espíritu empresarial. Incluso el “*Programa Arranjo Produtivo Social*”, resultado de una alianza entre el municipio y IBRATEC - *Indústria Brasileira de Artefatos Técnicos*, lleva a cabo diversas iniciativas, incluida la promoción del espíritu empresarial.

En virtud de las iniciativas del Consorcio Intermunicipal del Grande ABC, el *sistema de apoyo a la exportación* (SAX) ofrece formación en cuestiones relacionadas con la promoción del espíritu empresarial.

También en la ciudad de Santo Andre el “*Banco do Povo*” apoya y ayuda en la aplicación de las microempresas. Por otra parte, la *Incubadora de Economía Pública de Solidaridad Popular* (IEPS) apoya iniciativas populares y de solidaridad con el fin de crear puestos de trabajo independientes. En el marco del “*Festival Comida de Botequim*”, el *Departamento de Desarrollo Económico y Acción Social de Santo André*, asociado con el SEBRAE – “*Serviço de Apoio às Micro e Pequenas Empresas*” y el *Periódico del Grande ABC*, presta apoyo en la comercialización y en la difusión del espíritu empresarial.

En São Bernardo do Campo el municipio, a través de su publicación mensual *Boletín Económico*, hace la difusión y promoción del espíritu empresarial. Otra cuestión importante es la posibilidad de introducir una disciplina del espíritu empresarial en todas las escuelas de la ciudad, en el ámbito del *Programa de Jóvenes Emprendedores*.

En lo que respecta a São Caetano do Sul, la Asociación Comercial y Industrial ofrece servicios de apoyo y gestión para la empresa.

En Diadema se desarrolla el proyecto de incubadoras de empresas autónomas, a través de un programa de apoyo a nuevas empresas, formalización de las empresas en el mercado informal y el asesoramiento jurídico y técnico de los empresarios. En este contexto, los

incentivos fiscales pueden lograr una reducción del 80%. Por otra parte, el Programa “*Empreendedor Popular*” intenta legalizar las micro-empresas ya existentes en el mercado informal.

En la ciudad de Ribeirão Pires, el “*Programa de Financiamento Fiscal para Pessoas Físicas e Jurídicas*” apoya la iniciativa empresarial. Por otra parte, la Prefeitura ha permitido a los ciudadanos registrados en el Balcón de Empleo, la frecuencia de cursos de formación en colaboración con la empresa *Hidelpa*, que incluye cursos para la difusión de espíritu empresarial. También en el ámbito del *Festival de Chocolate*, se han llevado a cabo cursos de iniciativa empresarial.

El municipio de Rio Grande do Sul a través de la Ley Municipal nº 1053, confiere el título de *Empresario Emérito*, en reconocimiento de la iniciativa privada y el espíritu empresarial en la ciudad. A la similitud de otros municipios examinados, el “*Banco do Povo*” apoya a los potenciales micro-empresarios. De destacar aún la organización, en 2007, de la Primera Reunión de Empresarios de la ciudad.

Teniendo en cuenta el análisis y la caracterización del territorio en estudio, podemos ver que estamos en presencia de una area muy urbanizada e industrializada, que contiene importantes “bolsones” de pobreza y urbanización deficiente. Por lo tanto, es un tanto sorprendente que exista un numero muy razonable de iniciativas en el sector del turismo.

De hecho, iniciativas como el Plan Municipal de Turismo y Programa “*Fique Mais um Dia*”, han demostrado la creciente importancia del turismo en la ciudad de Sao Paulo, incluido en términos de Turismo de Consumo y, sobre todo, Turismo de Negocios (5 millones de turistas, casi el 50% del total).

Por otro lado, acontecimientos como el Gran Premio de Fórmula 1 de Interlagos, el *Motorshow*, la Bienal de las Artes, la Exposición de Cine de São Paulo y el *Boat Show* són testimonio de la importancia de São Paulo como un importante destino turístico. En 2007, São Paulo fue incluso elegida como la tercera mejor ciudad para visitas turísticas por la revista brasileira de Viajes y Turismo.

El Consorcio Intermunicipal del Grande ABC procura impulsar el turismo sostenible, con énfasis en los sectores de la eco-turismo, negocios, culturales y deportivas.

En 1999 creó un Plan de Acción Regional sobre la base del Programa Nacional de Municipalización del Turismo y, en 2002, un documento titulado “*Turismo Grande ABC – 7 Estrelas*”, que presenta los principales lugares de interés de los siete municipios de la Región. La imagen de la región también ha sido promovido mediante la creación del lema “*Grande ABC. Aqui Você Tá Com Tudo*”.

De destacar aún la construcción de un Centro de Convenciones en ABCD para el turismo de negocios.

El municipio de Santo André hizo, en 2001, un programa para revitalizar la villa ferroviaria e industrial de Paranapiacaba, lo que permitió aumentar el número de turistas en más de 500% entre 2001 y 2006. También procuran apoyar la creación y promoción de las empresas y agencias de turismo en la ciudad.

Por su parte, São Bernardo do Campo ha creado una imagen de marca: “*São Bernardo – Capital do Automóvel (Capital del coche)*” Este proyecto, que incluye la expansión de las infraestructuras turísticas y complejos de ocio y entretenimiento, cuesta alrededor de 7,6 millones de Reais, de los cuales el 80% será financiado por el Gobierno Federal.

São Caetano do Sul hizo un Guía Histórico, que incluye los momentos más significativos en la historia de la ciudad - las iglesias, las infraestructuras vinculadas a antiguas líneas de ferrocarril, un antiguo parque industrial y un museo histórico de la ciudad-, con el objetivo de crear ingresos en el ámbito del turismo y divulgar el legado histórico de la ciudad.

El municipio de Diadema, en colaboración con los establecimientos de alimentación de la ciudad y la Asociación de Empresas de Alojamiento y Alimentación de la Gran ABC, organizado este festival para promover la ciudad y el desarrollo del turismo.

Ribeirão Pires organiza un Festival del Chocolate que, en 2007, ya se encontraba en su tercera edición anual. Esta iniciativa ha sido un éxito y se ha convertido en uno de los elementos característicos de la identidad de lo que ya se conoce como “*la ciudad de Chocolate*”.

Considerando las características hidrológicas de Ribeirão Pires hubo una apuesta en el desarrollo de la Oficina de Turismo de Ribeirão Pires orientada para el ecoturismo. Otra iniciativa fue la organización del *I Seminario de Turismo de Ribeirão Pires*, dónde se discutieron temas como la planificación sostenible, el ecoturismo y la planificación y gestión de los circuitos turísticos. Como resultado de este seminario se han tomado iniciativas para promover actividades de senderismo, rutas en bicicleta, o Jipe, escalada o *rappel*.

En Rio Grande da Serra, se creó el Consejo Municipal de Turismo, como órgano deliberativo cuya función principal será el despliegue de la política municipal sobre el turismo para el desarrollo del “turismo sostenible”, considerado como un factor de desarrollo y la preservación del medio ambiente. También fue creado, a partir de 2002, el Fondo Municipal de Turismo de la Junta, y en 2004 se creó incluso el Fondo Municipal de Apoyo a los Deportes, Recreación y Turismo.

La ciudad también ha desarrollado en el segmento de Turismo Radical, el fomento de la práctica de diversos deportes, tales como *rappel*, el senderismo, entre otros.

4. Conclusiones

Cabe señalar que el número de proyectos y las iniciativas de desarrollo local que se presenta es extremadamente variado, aunque muchas de estas iniciativas son todavía bastante recientes (o no tan recientes, aún no han resultados mensurables). Parece que hay una dinámica en los municipios analizados, en que los diversos organismos públicos, locales, estatales o federales, “combinan” con el sector privado, organizaciones sin fines lucrativos o organizaciones no gubernamentales, con el objetivo de promover un desarrollo local sostenible, con el objetivo último de promover la mejora de la vida de la poblaciones, ayudando a disminuir el número de pobres en la Región Metropolitana de São Paulo.

Lejos de ser un fin en sí mismo, esta comunicación presenta algunas “soluciones” posibles para el futuro de la ciudad de São Paulo, del ABCD y de la Región Metropolitana. En este sentido, las líneas de investigación a seguir debe comprobar la aplicación de las medidas presentadas, su grado de adaptación a la realidad y los impactos generados.

Bibliografía

Baharoglu, D. y Kessides, C. (2001) **Urban Poverty, Poverty Reduction Strategy Papers**, World Bank, (Disponible en http://poverty.worldbank.org/files/4418_chap16.pdf)

Blakely, E.J. y Bradshaw, T.K. (2002) **Planning local Economic Development: theory and practice**, Sage, London.

Freyre, Gilberto 1933, (1938) **Casa-Grande e Senzala**, Schmidt-Editor, 3ª edición, 1938.

Hodder, R. (2000) **Development Geography**, Routledge Contemporary Human Geography Series, London and New York.

Jacobi, P. (2001) “The Metropolitan Region of São Paulo: problems, potentials and conflicts”, in **Institute for National, Regional and Local Planning, ETH Zurich, Switzerland**, Electronic Journal DISP 147-7/2001. (Disponible en www.orl.arch.ethz.ch/disp/pdf/147/147_3.pdf)

Kamanou, G. y Morduch, J. (2002) “Measuring Vulnerability to Poverty”, in **Discussion paper no. 2002/58 - World Institute for Development Economics Research, United Nations University**. (Disponible en www.wider.unu.edu/publications/dps/dps2002/dp2002-58.pdf)

Lopes, J.V. y Silva, S.Q. (s.d.) **Iniciativas Locais de Desenvolvimento Endógeno** (Disponível em: <http://www.webinbox.com.br/showfile.asp?id=Artigo%20-%20%20Silfarney.pdf&idCliente=20>).

Lúcio, J. (2003) **O Papel das Comunidades de Base no Desenvolvimento Local. A Importância da Doutrina da Igreja Católica em Diadema**, tesis doctoral leída en Faculdade de Ciências Sociais e Humanas de la Universidade Nova de Lisboa en diciembre de 2003, Lisboa.

Pereira Marques, B. (2008) **Iniciativas Locais de Desenvolvimento: o caso dos Municípios de São Paulo e do ABCD**, tesina de Master leída en Faculdade de Ciências Sociais e Humanas de la Universidade Nova de Lisboa en mayo de 2008, Lisboa.

Sachs, Céline 1990, (1999) **São Paulo: politiques publiques et habitat populaire**, edición brasileira bajo el título **São Paulo: políticas públicas e habitação popular**, traducción de Cristina Marachco, EDUSP, São Paulo, 1999.

Santos, Milton (1965) **A Cidade nos Países Subdesenvolvidos**, Editora Civilização Brasileira SA, Rio de Janeiro.

Satterthwaite, D. (2000) "Seeking an understanding of poverty that recognizes rural-urban differences and rural-urban linkages", Paper presented at the **Forum on Urban Poverty Reduction in the 21st century, April 2000**, World Bank. (Disponível en www.livelihoods.org/hot_topics/docs/UR_Satterthwaite.doc)

Shorrocks, A. y Wan, G. (2004) "Spatial Decomposition of Inequality", in **Discussion paper no. 2004/01 - World Institute for Development Economics Research, United Nations University**. (Disponível en www.wider.unu.edu/publications/dps/dps2004/dp2004-001.pdf)

Souza, A.P. *et al.* (2004) **Regional and demographic determinants of poverty in Brazil**, Comunicación presentada al 44th European Congress of ERSA, Porto.

Wodon, Q.T. (coord.) (2000) **Poverty and policy in Latin America and the Caribbean**, World Bank technical paper no. WTP 467. (Disponível en http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSCContentServer/WDSP/IB/2000/08/14/000094946_00072905364127/Rendered/PDF/multi_page.pdf)